
Determina del Direttore Generale

24.0324 del 23/10/2024

del registro delle determine

OGGETTO: Accordo ex art.15 della Legge n. 241/1990 e ss.mm.ii. tra la Regione Puglia e l’Agenzia Regionale Strategica per lo Sviluppo Ecosostenibile del Territorio (ASSET), per il “Supporto tecnico-ingegneristico ai Comuni oggetto degli studi di microzonazione sismica (MS) e analisi della condizione limite per l’emergenza (CLE)”.

Lavori relativi alle “INDAGINI GEOGNOSTICHE A SUPPORTO DEGLI STUDI DI MICROZONAZIONE SISMICA DI LIVELLO 2/3 NELLA PROVINCIA DI FOGGIA”:

- **Annullamento in autotutela della procedura di gara e disimpegno della somma di € 353.717,45.**

l’anno 2024 giorno 23 del mese di ottobre, in Bari, nella sede dell’Agenzia regionale Strategica per lo Sviluppo Ecosostenibile del Territorio - ASSET, in via G. Gentile, n. 52

l’ing. Raffaele Sannicandro, in qualità di Direttore Generale dell’A.S.S.E.T.

- VISTA** la Legge regionale Puglia n. 41 del 02/11/2017, rubricata “*Legge di riordino dell’Agenzia regionale per la mobilità nella regione Puglia (AREM): istituzione dell’Agenzia regionale Strategica per lo Sviluppo Ecosostenibile del Territorio (ASSET)*” e s.m.i;
- VISTA** la determina del Commissario Straordinario dell’ASSET n.1 del 10/01/2018, con la quale ASSET, in attesa dell’emanazione dei nuovi regolamenti di organizzazione e contabilità, ha fatto propri quelli dell’AREM;
- VISTA** la deliberazione della Giunta regionale n.1711 del 23/09/2019, con la quale l’ing. Raffaele Sannicandro è stato nominato Direttore Generale dell’ASSET e le successive D.G.R n.1604 del 21/11/2022 e D.G.R. n.1775 del 30/11/2022 di proroga dell’incarico di Direttore Generale dell’ASSET in favore dell’ing. Raffaele Sannicandro;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 321 del 15/07/2024, pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia n. 58 del 18/07/2024, di conferma dell’ing. Raffaele Sannicandro come Direttore Generale dell’A.S.S.E.T.;
- VISTA** la deliberazione della Giunta regionale n. 225 del 25/02/2020, con la quale veniva approvata la “Struttura organizzativa e dotazione organica” dell’Agenzia regionale Strategica per lo Sviluppo Ecosostenibile del Territorio (ASSET);

- VISTA** la D.G.R. 1331 DEL 16/07/2019, recante “Interventi di prevenzione sismica di cui alle OO.P.C.M. n. 3907/2010 e n. 4007/2012 e alle OO.D.P.C.M. n.52/2013,171/2014, 293/2015, 344/2016, 532/2018- Annualità 2012,2013,2014,2015 e 2016. D.G.R. n.542 del 19 marzo 2019, indirizzi attuativi.” determinava che le attività funzionali al completamento e/o alla definizione degli studi di microzonazione sismica di I livello, II livello, III livello nonché delle analisi della Condizione Limite di Emergenza, da completarsi nei tempi previsti dall’apposito cronoprogramma, venissero realizzate a cura della competente struttura di Protezione Civile regionale attivando ogni più opportuna collaborazione con l’Agenzia Regionale Strategica per lo Sviluppo Ecosostenibile del Territorio;
- VISTO** l’atto dirigenziale della Sezione Protezione Civile n. 383 del 12/11/2019, avente ad oggetto << Approvazione schema di Accordo tra la Regione Puglia e l’Agenzia regionale Strategica per lo Sviluppo Ecosostenibile del Territorio (ASSET), per il "Supporto tecnico-ingegneristico ai Comuni oggetto degli studi di microzonazione sismica (MS) e analisi della condizione limite per l'emergenza (CLE)" Rettifica beneficiario>>;
- VISTO** l’atto dirigenziale della Sezione Protezione Civile n. 49 del 06/03/2020 con cui è stato determinato di procedere alla liquidazione in favore di ASSET del 1° acconto di € 240.000,00 pari al 40% dell'importo totale di € 600.000,00 così come previsto dall'art. 7 comma 2 dell'Accordo innanzi richiamato;
- VISTO** l’atto dirigenziale della Sezione Protezione Civile n. 191 del 18/03/2021 con cui è stato determinato di procedere con l’estensione a lotto di tre Comuni minori, affidandone la realizzazione ad ASSET per l’importo complessivo di € 101.250,00;
- VISTO** l’atto dirigenziale della Sezione Protezione Civile n. 191 del 18/03/2021 con cui è stato determinato di estendere la revisione degli Abachi regionali di amplificazione sismica, funzionali alla redazione degli studi di Microzonazione Sismica (MS) di 2° livello, a tutti gli 84 comuni oggetto degli studi, così come individuati dall’art. 7 delle su citate OPCM, affidandone la realizzazione ad ASSET per la somma di € 50.000,00;
- VISTO** l’atto dirigenziale della Sezione Protezione civile n.481/2022 con cui è stato determinato di inserire Indagini geognostiche integrative necessarie nei comuni del sub-appennino dauno e nelle isole Tremiti, per le quali è stato definito un impegno di spesa di € 502.735,40.
- VISTO** l’atto dirigenziale della Sezione Protezione civile n. 483/2022 con cui è stato determinato di eseguire degli approfondimenti degli studi di Microzonazione Sismica di 3 livello per le quali è stato definito un impegno di spesa di € 365.625,00.
- VISTA** la determina del Direttore Generale dell’ASSET n. 522 del 30/12/2020 con la quale sono stati adottati il bilancio di previsione per l’esercizio finanziario 2021 e il bilancio pluriennale di previsione 2021-2023, approvati dalla Regione Puglia con D.G.R. n. 316 del 01/03/2021;
- VISTA** la determina del Direttore Generale dell’ASSET n. 534 del 30/12/2021 con la quale sono stati adottati il bilancio di previsione per l’esercizio finanziario 2022 e il bilancio pluriennale di previsione 2022-2024;

- VISTA** la determina del Direttore Generale dell'ASSET n. 93 del 10/03/2022 con la quale è stata approvata la variazione del bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2022 e il bilancio pluriennale di previsione 2022-2024;
- VISTA** la determina del Direttore Generale dell'ASSET n. 582 del 30/12/2022 con la quale sono stati adottati il bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2023 e il bilancio pluriennale di previsione 2023-2025;
- VISTA** la DDG n. 147 del 29/03/2023 con la quale è stata approvata la variazione del bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2023 e il bilancio pluriennale di previsione 2023-2025;
- VISTA** la Determina del Commissario Straordinario di ASSET n. 725 del 29/12/2023 con la quale sono stati approvati il bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2024 e il bilancio pluriennale di previsione 2024-2026;
- VISTO** il PIAO dell'ASSET per il triennio 2024-2026, approvato con determina del Commissario Straordinario dell'ASSET n. 37/2024 del 31/01/2024;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 520 del 07/11/2023, pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia n.100 del 09/11/2023, recante "Nomina del Commissario Straordinario dell'Agenzia Regionale Strategica per lo Sviluppo Ecosostenibile del territorio- A.S.S.E.T. Puglia";
- VISTA** la determina del Commissario Straordinario n.593 del 09/11/2023, di presa d'atto della nomina suddetta ed insediamento del Gen. Salvatore Refolo quale Commissario Straordinario dell'Agenzia, a decorrere dalla data di adozione della medesima determina commissariale;
- VISTO** il D.Lgs. n.36/2023 recante "Codice dei contratti pubblici";
- VISTA** la Determina del Commissario Straordinario di ASSET n. 114 del 27/03/20234 con cui è stato autorizzato l'avvio della procedura di gara per l'affidamento dell'appalto lavori per l'esecuzione di "INDAGINI GEOGNOSTICHE A SUPPORTO DEGLI STUDI DI MICROZONAZIONE SISMICA DI LIVELLO 2/3 NELLA PROVINCIA DI FOGGIA" ed impegnata la somma di € 353.717,45 a valere sul PROGETTO "MICROZONAZIONE SISMICA PER LA REGIONE PUGLIA";

Premesso che

- l'ASSET istituita con Legge Regionale n. 41 del 2 novembre 2017 "Riordino dell'Agenzia regionale per la mobilità nella Regione Puglia e istituzione dell'Agenzia regionale strategica per lo sviluppo ecosostenibile del territorio" e ss.mm.ii., è un organismo tecnico - operativo cui la legge ha assegnato il compito di supportare i processi di pianificazione strategica regionale integrando i temi della mobilità, accessibilità, rigenerazione urbana, sviluppo sostenibile, tutela paesaggistica, valorizzazione dei beni culturali e ambientali, recupero e riuso del patrimonio edilizio esistente, e di supportare gli enti locali anche di area vasta nelle materie oggetto delle finalità istituzionali dell'Agenzia ovvero la programmazione, la progettazione e l'attuazione di opere pubbliche e interventi di rigenerazione urbana nonché infrastrutture di trasporto e servizi socio-ambientali;
- la Legge n. 241 del 1990 e ss.mm.ii., in particolare l'art.15, precisa che "le amministrazioni pubbliche possono sempre concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in

collaborazione di attività di interesse comune”;

Considerato che

- l’Agenzia è tutt’ora impegnata nelle attività di cui all’Accordo con la Sezione Protezione Civile (A.D. n. 353 del 16.10.2019) effettuando gli approfondimenti degli studi di MS di 3° livello per instabilità sismoindotta, secondo gli Indirizzi e Criteri per la Microzonazione sismica 2022 e le Linee Guida riguardanti le instabilità di versante e le cavità sotterranee, nei territori comunali di Accadia, Anzano di Puglia, Carlantino, Castelnuovo della Daunia, Celenza Valfortore, Chieuti, Isole Tremiti, Motta Montecorvino, Panni, Rocchetta Sant’Antonio, San Marco la Catola, Sant’Agata di Puglia e Volturino;
- con la Determina del Commissario Straordinario di ASSET n. 114 del 27/03/20234 si è:
 - preso atto che il Responsabile del progetto (RUP) ai sensi dell’art.15 del D.lgs. n. 36/2023 è il funzionario dell’ASSET Ing. Michele LUISI, dipendente dell’ASSET;
 - approvato il progetto a base di gara (acquisito con prot. asset/AOO_1/12/03/2024/0001094) e i relativi allegati;
 - adottata la decisione a contrarre per la procedura telematica negoziata, ai sensi dell’art. 50 comma 1 lett. c del D.lgs. n. 36/2023 per i Lavori relativi alle “INDAGINI GEOGNOSTICHE A SUPPORTO DEGLI STUDI DI MICROZONAZIONE SISMICA DI LIVELLO 2/3 NELLA PROVINCIA DI FOGGIA” mediante la piattaforma di e-procurement EmpULIA, sulla base del prezzo più basso su un importo complessivo dei lavori a base d’asta è pari ad € 284.499,42 (euro duecentottantaquattromilaquattrocentonovantanove/42), di cui € 2.133,75 (euro duemilacentotrentatre/75) per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, il tutto oltre IVA al 22%;
 - proceduto all’approvazione degli atti di gara ed all’impegno della spesa di € 353.717,45 sul Fondo relativo al PROGETTO MICROZONAZIONE SISMICA;

Dato atto che

- la procedura è stata gestita mediante apposito sistema telematico EmpULIA (di seguito, “Piattaforma Telematica”), accessibile attraverso il portale disponibile all’indirizzo <https://empulia.it> (di seguito, “Portale”);
- alla procedura in oggetto sono stati invitati tutti gli Operatori Economici, in possesso dei requisiti relativi alla categoria OS20 B, Classifica II, e del codice CPV n. 45111250-5, presenti su EmpULIA. Gli stessi sono stati invitati a presentare un’offerta entro le ore 12:30 del 17/06/2024;
- in data 17/06/2024 alle ore 12:45 è stato nominato il Seggio di Gara composto, ai sensi dell’Ordine di Servizio (prot. asset/AOO_1/PROT/0002563 del 17.06.2024) da:
 - l’ing. Michele LUISI, in qualità di Presidente
 - l’ing. Franco BRUNO, in qualità di componente e Segretario Verbalizzante
- nella Prima Seduta del 17/06/2024 alle ore 12:48, si è proceduto ad avviare la Valutazione Amministrativa mediante l’apertura e il salvataggio delle Buste Amministrative caricate dagli Operatori Economici invitati sulla Piattaforma;
- entro i termini utili previsti per la presentazione delle istanze (17/06/2024 - ore 12:30) sono

- pervenute le offerte valide da parte di n.16 Operatori Economici;
- nella seduta riservata del 25.06.2024, dopo una attenta valutazione del contenuto della “busta amministrativa”, il Seggio di gara ha rilevato per alcuni operatori economici, la carenza di documenti previsti dal disciplinare di gara e pertanto, ai sensi dell’art. 1.6.10 del disciplinare di gara, la Stazione Appaltante ha fatto richiesta ai sopraindicati Operatori di produrre le adeguate integrazioni, entro sei giorni, a mezzo della piattaforma EmpULIA;
 - entro i termini previsti per riscontrare le richieste di soccorso istruttorio (01/07/2024 ore 10:00), sono pervenute le adeguate spiegazioni/integrazioni da parte di tutti gli operatori economici tranne due, pertanto con il Provvedimento (prot. asset/AOO_1/PROT/01/07/2024/0002780) si è proceduto alla loro esclusione per non aver riscontrato entro i termini previsti, mediante adeguate spiegazioni/integrazioni, le richieste di soccorso istruttorio, ai sensi e per gli effetti dell’art. 90 comma 1 lett. d), del D.lgs. 31 marzo 2023 n. 36);
 - con nota prot. n. OUT-2024-000017 del 02/07/2024 uno di questi operatori evidenziava che la documentazione richiesta in fase di soccorso istruttorio era disponibile in quanto già in possesso della stazione Appaltante;
 - con comunicazione del PE204207-24 del 02/07/2024 la Stazione Appaltante provvedeva alla riammissione dell’Operatore in parola;
 - con comunicazione del 02/07/2024 sulla Piattaforma EmpULIA il Seggio di Gara ha informato che in data 04/07/2024 si sarebbe proceduto con l’apertura dell’Offerta Economica;
 - con comunicazione del 04/07/2024 sulla Piattaforma EmpULIA il Seggio di Gara ha informato che la seduta prevista in pari data sarebbe stata rinviata al giorno 09/07/2024;
 - nella seduta pubblica del 09/07/2024, alla presenza di un operatore economico il Seggio di Gara ha proceduto all’apertura delle buste economiche. Nella stessa seduta, dopo aver proceduto con le attività descritte, ha dato comunicazione sulla necessità di procedere con una seduta riservata per la valutazione delle offerte anomale;
 - con comunicazione del 09/07/2024 sulla Piattaforma EmpULIA si informava che la seduta pubblica prevista per la conclusione della fase di valutazione dell’offerta economica si sarebbe tenuta in data 12/07/2024;
 - nella seduta riservata del 09/07/2024 (cfr. VERBALE n.2 del 09.07.2024) il Seggio di gara ha provveduto all’analisi delle offerte economiche al solo scopo di determinare le offerte anomale e quelle ammissibili;
 - nella seduta pubblica del 12/07/2024, alla presenza di n.4 operatori economici, il Seggio di Gara ha comunicato che, dall’esame delle Buste Economiche e dall’osservazione di diverse offerte non coerenti con i ribassi imputati in piattaforma, erano emerse le seguenti incoerenze tra quanto riportato sul Disciplinare di Gara e quanto implementato sulla Piattaforma EmpULIA:
 - ***differenza degli importi a base di gara:*** sul Disciplinare al par. 2.2 risulta un importo lavori di € 282.365,67 (comprensivi dei costi della manodopera che l’amministrazione aggiudicatrice ha stimato in € 115.350,17) oltre agli oneri diretti della sicurezza (non soggetti a ribasso) pari a € 2.133,75, mentre in Piattaforma è indicato un importo lavori di € 284.499,42 al netto degli oneri diretti della sicurezza (non soggetti a ribasso) pari a € 2.133,75;

- **diversa modalità di presentazione dell'offerta economica:** offerta percentuale nel Disciplinare di Gara (cfr par. 4.1) e offerta tramite importo economico prevista in Piattaforma EmPULIA.

Tenuto conto che

- le predette incongruità, come constatato dal Seggio di Gara nel Verbale di seduta riservata del 09/07/2024, avrebbero indotto gli Operatori Economici ad esprimere le proprie offerte in maniera non omogenea e quindi rendendo di fatto le offerte non confrontabili tra loro;
- con il Verbale del 18/09/2024, il Seggio di Gara ha proposto alla Stazione appaltante l'annullamento della procedura negoziata in argomento;
- la procedura di gara in questione è arrivata a una fase in cui non si è ancora determinato alcun vantaggio a favore dei concorrenti, né è stato concluso alcun contratto;
- il potere di annullamento d'ufficio della procedura di gara rientra nella discrezionalità della Stazione appaltante, qualora vi sia un interesse pubblico nel garantire il corretto svolgimento della gara e una corretta individuazione del vincitore, evitando errori valutativi che possono essere oggettivamente evitati, come nel caso presente considerato il carattere disomogeneo delle offerte economiche degli operatori invitati;
- l'adozione di un provvedimento d'ufficio rappresenta sia un potere che un obbligo per la stazione appaltante, esercitabile in qualsiasi fase della procedura ad evidenza pubblica, in presenza di irregolarità che compromettano i principi di trasparenza, imparzialità, efficienza e buona amministrazione;
- è stato infatti stabilito che l'annullamento di una gara pubblica può essere legittimamente disposto dalla stazione appaltante in presenza di comprovate e obiettive ragioni di interesse pubblico, chiaramente esplicitate, che rendano evidente l'inadeguatezza o l'inutilità di proseguire la gara;

Considerato, per le ragioni sopra esposte,

- che sussistono, ai sensi dell'articolo 21-nonies, comma 1, e dell'art. 7, comma 1, della legge n. 241/1990, i presupposti per l'esercizio del potere di annullamento d'ufficio da parte di questa stazione appaltante, per ragioni di interesse pubblico e dovendo l'amministrazione procedere celermente a bandire una nuova procedura di gara;

Dato atto che:

- la pubblicazione del provvedimento all'albo pretorio on-line, salve le garanzie previste dalla Legge n. 241/90 e dal D.lgs. n. 33/2023 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal D.lgs. n. 196/2003 e ss.mm.ii. in materia di protezione dei dati personali, nonché dal vigente regolamento regionale n.5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari, e dal Regolamento UE 2016/679, relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati;
- ai fini della pubblicità legale, il presente provvedimento destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento alle particolari categorie di dati previste dagli articoli 9 e 10 del Regolamento UE innanzi richiamato;

qualora tali dati fossero indispensabili per l'adozione del provvedimento, essi sono trasferiti in documenti separati, esplicitamente richiamati;

- la presente determina è stata sottoposta *ex ante* a Valutazione di impatto di genere ai sensi della D.D.G. n. 408 del 23/09/2022 "Approvazione del Piano sulla situazione del personale ASSET e parità di genere (GEP) 2022-2024. L'impatto di genere stimato è: neutro;
- ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/90 e s.m.i., come aggiunto dall'art. 1, comma 41, L. 190/2012, non sussistono casi di conflitto di interesse in ordine all'adozione del presente provvedimento.

Sulla base delle risultanze istruttorie innanzi illustrate, ritenuto di dover provvedere nel merito

DETERMINA

- di prendere atto di quanto indicato in narrativa e che qui s'intende integralmente riportato;
- di approvare i verbali e i documenti richiamati nelle premesse, agli atti di questo Ufficio, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- di procedere, per le motivazioni in narrativa riportate, all'annullamento in autotutela, ai sensi dell'articolo 21-nonies, comma 1 della legge 7 agosto 1990, n. 241, della procedura negoziata per l'affidamento delle "INDAGINI GEOGNOSTICHE A SUPPORTO DEGLI STUDI DI MICROZONAZIONE SISMICA DI LIVELLO 2/3 NELLA PROVINCIA DI FOGGIA", unitamente a tutti i documenti alla stessa riconducibili, con riferimento CIG B1F75B41EC;
- di disimpegnare la relativa spesa pari ad € 353.717,45, impegnata con la succitata determinazione n. 114/2024;
- di notificare copia del presente provvedimento al Responsabile Unico del Progetto nominato;
- di notificare copia del presente provvedimento al Responsabile Unico per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza dell'ASSET;
- di comunicare il presente provvedimento, unitamente a tutti i verbali di gara, a tutti gli operatori economici interessati, per il tramite della Piattaforma Telematica EmpULIA;
- di provvedere, ai sensi del D. Lgs. 33/2013 all'assolvimento degli obblighi in materia di pubblicità e trasparenza degli atti amministrativi provvedendo alla pubblicazione della presente determinazione sul sito istituzionale all'indirizzo <http://asset.regione.puglia.it> nella sezione Amministrazione Trasparente, sottosezione "Bandi di gara e Contratti".
- di dare al presente provvedimento immediata esecutività.



Si attesta:

- l'eshaustività delle informazioni tecniche e amministrative contenute nel provvedimento;
- la regolarità tecnica e la correttezza del procedimento in quanto conforme alla normativa di settore e alle norme generali di buona amministrazione come richiamate.

il Responsabile Unico del Progetto
Ing. Michele LUISI

Il Direttore Generale
Ing. Raffaele SANNICANDRO

Il presente provvedimento viene pubblicato all'Albo online dell'ASSET nelle pagine del sito <http://asset.regione.puglia.it> per quindici giorni consecutivi

Il responsabile dell'albo online

“Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografata”